Mátraszőlős Községi Önkormányzat Polgármestere

3068 Mátraszőlős, Kossuth tér 15.
Telefon/fax: 32/ 468-485

Száma: 4/2020.

Előkészítésben közreműködött: Márkus Sándor jegyző

Előterjesztés

Mátraszőlős Község Önkormányzata 2020. évi átmeneti gazdálkodására vonatkozó rendelet elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2019. március 1-én megalkotta Mátraszőlős Községi Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019.(III.1.) önkormányzati rendeletét, amely 2019. december 31-én hatályát vesztette.
Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2020. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2020. február 15. napjáig kell a Képviselő-testület elé terjeszteni. A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Ennek érdekében mindenképpen szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása, melyet az Áht. 25. §-a szabályoz. Ez a rendelet a 2020. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásaikat teljesítik.
Az átmeneti gazdálkodására vonatkozó rendelet elfogadását követően a polgármester és a költségvetési szervek vezetői felhatalmazást kapnak, hogy a bevételeiket folyamatosan beszedjék, és a kiadásaikat teljesítsék. A felhatalmazás időtartama alatt beszedett bevételek és teljesített kiadások a 2020. évi költségvetés részét képezik.
A rendelet megalkotása elkerülhetetlen a folyamatos gazdálkodás érdekében. Az átmeneti időszakban munkabér kifizetések, segélyek, közműszámlák, gyermekétkeztetési számlák, korábbi években keletkezett, eddig ki nem fizetett, de jogosnak ítélt kifizetések stb. válnak aktuálissá, amelyek kifizetése nem halasztható. Az önkormányzat és az intézmények zavartalan működése csak így biztosítható. A számos folyamatban levő projekt aktuális kifizetéseit szintén szükséges határidőben teljesíteni.

Mátraszőlős Község Önkormányzata 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény előírásainak megfelelően készült.
A rendelet megalkotása az önkormányzat biztonságos működését szolgálja.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen a fenti előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi rendelet tervezetet elfogadni.

Mátraszőlős Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
…./2020. (I….) rendelete
az önkormányzat 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Mátraszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testülete a következőket rendeli el:

1.§. A rendelet hatálya Mátraszőlős Község Önkormányzata és az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szerveire terjed ki.

2.§. Mátraszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, valamint a költségvetési szervek vezetőit, hogy az Önkormányzat és a költségvetési szervek bevételeit a hatályos jogszabályok szerint beszedje, és a szükséges kiadásokat az előző évi működési kiadási előirányzatokon belül időarányosan teljesítse.

3.§ A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a 2019. évi többször módosított költségvetési rendeletben szereplő előirányzattal bíró működési feladatok és abból eredő kötelezettségvállalások áthúzódó kiadásait a hivatkozott rendeletben biztosított mértékig teljesítse.

4.§. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy (a gyermekek védelméről szóló törvény értelmében) a Mátraszőlős Község Önkormányzata közigazgatási területén lévő oktatási intézményekhez tartozó gyermekek étkeztetését folytatólagosan 2020. január 1-től szervezze meg, gondoskodjon a szolgáltatás biztosításáról, és az étkezési térítési díjak beszedéséről.

5. § (1) A Mátraszőlős Község Önkormányzatánál, az önkormányzat intézményeinél, a Közös Önkormányzati Hivatalnál a 2020. január 1-től esedékes bérintézkedéseknek megfelelő fedezetet az érintettek részére biztosítsa, a szükséges átsorolásokat hajtsa, illetve hajtassa végre. A személyi juttatások, személyi jellegű kifizetések, valamint ezek járulékai kifizetését az átmeneti időszakra is teljesítse.
(2) A képviselő-testület a köztisztviselői illetményalap mértékét a 2019. évben pályázati támogatással emelt 46.380 Ft összegben állapítja meg 2020. évre.

6.§. A Képviselő-testület a Közös Önkormányzati Hivatal épületében az informatikai rendszer átalakításához, biztonságos működésének megteremtéséhez 1.000.000 Ft előirányzatot biztosít.

7.§. A Képviselő-testület a Magyar Államkincstár által az önkormányzat óvodai feladat finanszírozás vonatkozásában 2018. évre vonatkozó ellenőrzési megállapítása alapján 4.500.000 Ft visszafizetéséhez fedezetet biztosít.

8.§ A Képviselő-testület felhatalmazza polgármestert, hogy a szociális rendeletében meghatározott rendszeres és eseti pénzbeli és természetbeni segélyezés folyamatos működtetéséhez a szükséges fedezetet biztosítsa és az aktuális segélyek kifizetését engedélyezze.

9.§ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat és intézményei kiegyensúlyozott működését biztosító kiadásokat teljesítse, a folyamatos üzemeltetéshez szükséges forrást biztosítsa.

10.§ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy amennyiben szükséges a 2020. évi költségvetési rendelet elfogadásáig a közmunkaprogramokra pályázatot nyújtson be, melyek önrészét a 2020. évi költségvetésében biztosítsa.

11. § Az átmeneti gazdálkodás időszakában az önkormányzat 2019. évre tervezett beruházási, felújítási feladatainak 2020. évi kifizetései a 2019. évre jóváhagyott előirányzatok maradványain belül teljesíthetők a már megkötött szerződések pénzügyi áthúzódásainak megfelelően.

12.§ A folyamatban levő, több éves pénzügyi kihatással járó pályázatokhoz kapcsolódó tárgyévi ütemnek megfelelően a kifizetések a korábbi években vállalt kötelezettségnek megfelelően teljesíthetők.
A projektek esetében a szerződésben foglalt ütemezésnek megfelelő kifizetések teljesíthetők.

13. § A képviselő-testület a képviselő-testületi tagok 2019. évben fel nem vett tiszteletdíjának kifizetéséhez a 2020. évi esedékes kiadások fedezetén túl fedezetet biztosít.

14. § A képviselő-testület a korábbi években keletkezett, lejárt határidejű, elismert, jogos követelések fedezéséhez 1.000.000 Ft előirányzatot biztosít.

15. §. A képviselő testület a feladatellátással kapcsolatos jogi, közbeszerzési és közigazgatási megbízási díjra 2.000.00 Ft előirányzatot biztosít.

16. §. A Mátraszőlősi Közös Önkormányzati Hivatal volt jegyzője köztisztviselői jogviszonyának megszűnéséhez kapcsolódó, 49 nap szabadság pénzbeli megváltása érdekében, 1.756.100,-Ft előirányzatot biztosít.

17. § (1) E rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.

(2) Az 1-15 §-ban szereplő felhatalmazás legkésőbb 2020. március 15.-ig tart, azonban ezt megelőzően is az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik, rendelkezései beépülnek az elfogadott 2020. évi költségvetési rendeletbe.

Mátraszőlős, 2020. január 23.

Nagy Ádám
polgármester

Márkus Sándor
jegyző

Szöveges indokolás a 1/2020. / I.24./ sz. átmeneti gazdálkodásról szóló rendelethez

A Képviselő-testület 2019. március 1-én megalkotta Mátraszőlős Községi Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019.(III.1.) önkormányzati rendeletét, amely 2019. december 31.-én hatályát vesztette.
Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht) tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat. A hatályos jogszabályok alapján a 2020. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezetet legkésőbb 2020. február 15. napjáig kell a Képviselő-testület elé terjeszteni. A gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell. Ennek érdekében mindenképpen szükséges az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása, melyet az Áht. 25. §-a szabályoz. Ez a rendelet a 2020. évi költségvetés elfogadásáig meghatározza azokat a gazdálkodási kereteket, amelyek között az önkormányzat és intézményei a bevételeiket folyamatosan beszedik, és a szükséges kiadásaikat teljesítik.
A mellékelt rendelet-tervezet értelmében a polgármester és a költségvetési szervek vezetői felhatalmazást kapnak, hogy a bevételeiket folyamatosan beszedjék, és a kiadásaikat teljesítsék. A felhatalmazás időtartama alatt beszedett bevételek és teljesített kiadások a 2020. évi költségvetés részét képezik.
A rendelet megalkotása elkerülhetetlen a folyamatos gazdálkodás érdekében. Az átmeneti időszakban munkabér kifizetések, segélyek, közműszámlák, gyermekétkeztetési számlák, korábbi években keletkezett, eddig ki nem fizetett, de jogosnak ítélt kifizetések stb. válnak aktuálissá, amelyek kifizetési nem halaszthatók. Az önkormányzat és az intézmények zavartalan működése csak így biztosítható. A számos folyamatban levő projekt aktuális kifizetéseit szintén szükséges határidőben teljesíteni.

Mátraszőlős Község Önkormányzata 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény előírásainak megfelelően készült.
A rendelet megalkotása az önkormányzat biztonságos működését szolgálja.

Mátraszőlős, 2020. január 23.

Nagy Ádám
polgármester

Részletes indokolás:

1.§ A rendelet személyi hatályát szabályozza.

2.§ Az önkormányzat folyamatos, zavartalan működése érdekében a Képviselő-testület felhatalmazást ad a polgármesternek, és a költségvetési szervek vezetőinek a bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére az előző évi előirányzatok időarányos keretéig.

3.§ A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2019. évről áthúzódó kötelezettség- vállalások teljesítésére, hogy ne maradjon kifizetetlen tétel.

4.§ A gyermekek védelméről szóló törvény módosítása értelmében az önkormányzatnak kell gondoskodnia közigazgatási területén az oktatási intézményekbe járó gyermekek egy főétkezés és további jogszabály szerinti étkezés biztosításáról.

5.§ A központi és helyi bérintézkedések (minimálbér, garantált bérminimum, köztisztviselői illetményalap stb.) alapján a szükséges átsorolásokat január 1-től végre kell hajtani.

A köztisztviselők illetményét 2019-ben a központi támogatás alapján úgy állapították meg 46.380 Ft illetményalappal számolva, hogy az a 2019. bér év végén nem csökkent vissza a törvény

szerinti 36.850 Ft-os mértékre, hanem a dolgozók tovább kapták az emelt összegű illetményalappal számolt illetményt. Ennek fedezetét az önkormányzat a költségvetési rendelet elfogadása után-

várhatóan márciusban megkapja az önkormányzat, de addig is biztosítani szükséges a tényleges besoroláshoz és kifizetéshez szükséges fedezetet.

6.§ A Közös Önkormányzati Hivatal biztonságos működése érdekében elkerülhetetlen az informatikai rendszer felülvizsgálata, a biztonságos működés feltételeinek megfelelő átalakítása, melynek fedezetet kell biztosítani.

7.. § A Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Igazgatósága 2019. 09.30 és 2019.11.28 között dokumentum alapú felülvizsgálatot végzett az önkormányzatok központi költségvetésből származó

támogatásai 2018. évi elszámolása szabályszerűségének, támogatások felhasználása jogszerűségének tárgykörében. Az ellenőrzés megállapította, hogy 2018. évben az óvodai nevelésre, ellátásra

Mátraszőlős Község Önkormányzata részére kiutalt állam támogatásról dokumentáltan a 2018. évi beszámolóban nem teljes körűen tudott elszámolni, emiatt 4.471.844 Ft visszafizetési

kötelezettség keletkezett. Tekintettel arra, hogy lezárt gazdasági évről van szó, a MÁK szakembereivel, a könyvelőkkel való konzultáció alapján is az körvonalazódott, hogy nem lehet semmit

tenni a támogatás megtartása érdekében. Ezt még ha részletfizetési lehetőséget kér is az önkormányzat 2020. évben vissza kell fizetni.

8.§ A szociális segélyezés végrehajtására ad felhatalmazást az önkormányzati segélyek vonatkozásában a polgármester részére.

9.§ A költségvetési rendelet elfogadásáig az önkormányzat, az intézmények és a Közös Önkormányzati Hivatal a működés feltételei biztosítására felhatalmazza a polgármestert.

10.§ A közmunkaprogram benyújtására felhatalmazza a polgármestert és az ehhez szükséges
önrész biztosítására, a 2020. évi költségvetésben.

11.§ A 2019. évre tervezett beruházási , felújítási feladatok áthúzódó kifizetéseire hatalmazza fel
a polgármestert.

12.§ A folyamatban levő pályázatok ütemezésnek megfelelő kifizetéseire felhatalmazza a polgármestert az átmeneti időben.

13. § A képviselő-testületi tagok 2019. ében nem vették fel tiszteletdíjukat, mert nem volt tisztán látható az önkormányzat pénzügyi helyzete. Indokolt a képviselők elmaradt tiszteletdíjának kifizetése,
ezért a 2020. évi esedékes kiadások fedezetén túl fedezetet szükséges biztosítani.

14. § A korábbi években keletkezett, lejárt határidejű, (2018. évi) tartozások közül egy cég többszöri fizetési felszólítás (2018. október 4., 2019. május 7.) után 2019. 12. 21-én jogerőssé vált közjegyzői
fizetési meghagyást küldött 2019-ben az önkormányzatnak, amiről 2019. január 15-én e-mail-ben ügyvédi felszólítást kapott az önkormányzat. A cégvezető telefonon jelezte, hogy amennyiben nem fizet az önkormányzat, akkor adósságrendezést kezdeményeznek. A tartozás összege 952.000 Ft-tal a kötelezettségek nyilvántartásában szerepel, de szövegesen a polgármesteri átadás-átvételi jegyzőkönyv semmit nem említ. Megrendelés, szerződés, teljesítésigazolás, jelenléti ív eddig nem került elő. E követelések fedezéséhez 1.000.000 Ft előirányzatot szükséges biztosíanit.

15.§ A polgármesteri feladat átadás átvétel óta több olyan feladat, probléma merült fel, ami külső jogi, közbeszerzési, közigazgatási szakember, szakértő igénybevételét teszi szükségesé, meynek
jelenleg pontosa nem határozható meg, de előzetesen is szükséges fedezet biztosítása.

16. §. A Mátraszőlősi Közös Önkormányzati Hivatal volt jegyzője köztisztviselői jogviszonyának megszűnéséhez kapcsolódó, 49 nap szabadság pénzbeli megváltása érdekében, 1.756.100,-Ft számfejtését elvégeztük.

17.§ A hatályba léptetést szabályozza.

Előzetes hatástanulmány

Mátraszőlős Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet-tervezethez.

- **A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

Az átmeneti gazdálkodási rendelet megalkotása az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény előírásai alapján történt.
Az előkészítés során a legfontosabb szempont az, hogy a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig megfelelő felhatalmazás legyen a bevételek beszedésére, a kiadások teljesítésére, a feladat ellátásra. A rendelet biztosítja az Önkormányzat és intézményei jogszerű működését és finanszírozását az Önkormányzat 2020. évi költségvetésének hatályba lépéséig.

- **A jogszabály környezeti és egészségi következményei**

A rendelet tervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

- **A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

- **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a teszi szükségessé. A jogalkotás elmaradása esetén a 2020. évi költségvetés elfogadásáig az egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, a gazdálkodás folyamatossága nem lenne biztosított.

- **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A rendelet-alkotáshoz, a végrehajtásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Mátraszőlős, 2020. január 23.

Nagy Ádám
polgármester